



P. I. Kiełbase

JK, MS
8.12.17

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



U C H W A Ł A Nr 3/ 12 /2017

z dnia 7 grudnia 2017 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018r.

- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w **pkt IV** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

- Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 15 listopada 2017 r.:
- 1) projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
 - 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2018 – 2042 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2018 – 2035.

Zgodnie z uchwałą Nr L/967/10 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego, zmienioną uchwałą Nr XXIV/426/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego powinien przedłożyć

Sejmikowi Województwa Podkarpackiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) projekt uchwały budżetowej opracowany zgodnie z ustawą o finansach publicznych, który zawiera:
 - a) plan dochodów województwa według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł, w tym: w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w podziale na:
 - dochody bieżące,
 - dochody majątkowe,
 - b) plan wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących, w tym:
 - wydatki jednostek budżetowych, w podziale na:
 - ✓ wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - ✓ wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
 - dotacje na zadania bieżące,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wydatki na programy finansowane
 - wydatki na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
 - wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,
 - obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.
 - wydatków majątkowych, w tym na:
 - inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
 - zakup i objęcie akcji i udziałów,
 - wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego,
 - c) plan przychodów i rozchodów budżetu,
 - d) źródła pokrycia deficytu albo przeznaczenie nadwyżki budżetu Województwa,
 - e) plan dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku przez wojewódzkie oświatowe jednostki budżetowe oraz wydatków nimi finansowanych,
 - f) dotacje udzielone z budżetu Województwa Podkarpackiego dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych, przedmiotowych, i celowych,
 - g) wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań:
 - z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
 - wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
 - realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - h) wyodrębnienie zadań i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
 - i) plan dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z odrębnych ustaw,
 - j) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- k) upoważnienia dla Zarządu Województwa;
- 2) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawierające:
- g) opis dochodów z poszczególnych źródeł;
 - h) opis poszczególnych rodzajów wydatków, w tym:
 - wydatków bieżących na zadania własne,
 - wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
 - wydatków majątkowych na cele inwestycyjne z uwzględnieniem nazwy zadania, źródeł finansowania, stanu zaawansowania robót, wartości kosztorysowej oraz okresu realizacji,
 - dotacji dla jednostek organizacyjnych rozliczających się z budżetem,
 - dotacji dla podmiotów wykonujących zadania na podstawie porozumień,
 - pozostałych dotacji ujętych w uchwale budżetowej;
 - c) opis przychodów, związanych z pokryciem deficytu, rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek, wykupem obligacji oraz innych przychodów i rozchodów budżetu;
- 3) materiały informacyjne zawierające:
- a) informację Ministra Finansów o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wpłaty do budżetu z przeznaczeniem na część regionalna subwencji ogólnej oraz kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
 - b) zawiadomienie Wojewody Podkarpackiego o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach dotacji na realizację zadań własnych i zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
 - c) opracowania własne Zarządu obejmujące:
 - tabele porównawcze dochodów ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem dochodów budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz źródła dochodów,
 - tabele porównawcze wydatków ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem wydatków budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, grupy wydatków, paragrafy klasyfikacji budżetowej,
 - wykaz zadań budżetowych w podziale na Departamenty Urzędu Marszałkowskiego;
 - tabelaryczne zestawienie ujętych w projekcie uchwały budżetowej zadań inwestycyjnych, z podziałem na zadania jednoroczne i wieloletnie.

Przedłożony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają wymagania formalne określone w w/w uchwałach Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

I. Z projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.490.394.444,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **821.298.583,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **669.095.861,00 zł**,
- 2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.591.514.139,00 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **683.960.411,00 zł**,
 - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **907.553.728,00 zł**,
- 3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **101.119.695,00 zł**;
- 4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie **79.999.594,00 zł**, spłaty pożyczek udzielonych z budżetu w kwocie **1.260.000,00 zł** oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **19.860.101,00 zł**;
- 5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **134.679.695,00 zł**, z tytułu:
 - a) planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie **79.999.594,00 zł** na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
 - b) spłaty pożyczek udzielonych z budżetu w kwocie **1.260.000,00 zł** na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
 - c) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **53.420.101,00 zł**, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **19.860.101,00 zł**;
- 6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **33.560.000,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych;
- 7) **nadwyżka budżetu Województwa na 2018 r. w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **137.338,172,00 zł**.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2018 – 2042 wynika, że na 2018 r. przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.490.394.444,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **821.298.583,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **669.095.861,00 zł**, w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **10.575.500,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.591.514.139,00 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **683.960.411,00 zł**, w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **312.565.572,00 zł**;

- b) wydatki **majątkowe** w kwocie **907.553.728,00 zł**, w tym:
- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **830.478.023,00 zł**;
- 3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **101.119.695,00 zł**;
- 4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie **79.999.594,00 zł**, spłaty pożyczek udzielonych z budżetu w kwocie **1.260.000,00 zł** oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **19.860.101,00 zł**;
- 5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **134.679.695,00 zł**, z tytułu:
- a) planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie **79.999.594,00 zł** na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
- b) spłaty pożyczek udzielonych z budżetu w kwocie **1.260.000,00 zł** na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
- c) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **53.420.101,00 zł**, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **19.860.101,00 zł**;
- 6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **33.560.000,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych;
- 7) **nadwyżka budżetu Województwa na 2018 r. w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **137.338,172,00 zł**.

III. Z prognozy kwoty długu Województwa na lata 2018 – 2035 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wynika, że:

- 1. Spłata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, planowanych do zaciągnięcia w latach 2018 – 2020 kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie **180.356.004,00 zł** na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie stanowić:
- w 2018 r. **3,31%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2018 r.,
 - w 2019 r. **6,18%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2019 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **5,72%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku
 - w 2020 r. **5,42%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2020 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **4,91%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2021 r. **10,47%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2021 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **9,55%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2022 r. **11,78%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2022 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **8,77%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2023 r. **12,95%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2023 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **9,93%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2024 r. **12,92%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2024 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **9,98%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2025 r. **10,37%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2025 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **7,64%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2026 r. **5,76%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2026 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **3,49%** planowanych dochodów budżetu województwa w tym roku

- w 2027 r. **3,27%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2027 r.

- w 2028 r. **2,98%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2028 r.

- w 2029 r. **2,86%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2029 r.

- w 2030 r. **2,75%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2030 r.

- w 2031 r. **2,64%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2031 r.

- w 2032 r. **1,72%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2032 r.

- w 2033 r. **1,66%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2033 r.

- w 2034 r. **1,48%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2034 r.

- w 2035 r. **1,19%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2035 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2018 r. do 2035 r.:

1) spłat rat zaciągniętych kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji, planowanych do zaciągnięcia w latach 2018 – 2020 kredytów długoterminowych i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 180.356.004,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych

kredytów i pożyczek, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

2) planowanych dochodów ogółem budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2018 r. do 2035 r.;

- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących województwa powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2018 roku wynosi **13,97%**;
- w 2019 roku wynosi **13,39%**;
- w 2020 roku wynosi **10,27%**;
- w 2021 roku wynosi **11,25%**;
- w 2022 roku wynosi **13,03%**;
- w 2023 roku wynosi **13,50%**;
- w 2024 roku wynosi **14,11%**;
- w 2025 roku wynosi **14,53%**;
- w 2026 roku wynosi **16,07%**;
- w 2027 roku wynosi **18,31%**;
- w 2028 roku wynosi **20,04%**;
- w 2029 roku wynosi **21,57%**;
- w 2030 roku wynosi **21,99%**;
- w 2031 roku wynosi **22,28%**;
- w 2032 roku wynosi **22,58%**;
- w 2033 roku wynosi **22,72%**;
- w 2034 roku wynosi **22,85%**;
- w 2035 roku wynosi **22,96%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2018 – 2030 będą wynosić kwotę ogółem **34.575.500 zł**, w tym:

- 1) w 2018 r. – kwotę 10.575.500,00 zł;
- 2) w latach 2018 – 2042 po 1.000.000 zł w każdym roku w tym okresie.

W budżecie Województwa Podkarpackiego na **2017 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2017 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **10.824.700,00 zł**.

Do dnia 30 września 2017 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **7.744.097,59 zł** (dane te wynikają ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 września 2017 r.), co stanowi **71,54%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018r. może być podstawą do uchwalenia przez Sejmik Województwa budżetu na 2018 rok, **po przednim uwzględnieniu następujących uwag.**

1. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2018 r. zawierającego opis wydatków bieżących na zadania własne w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw” (s. 37) wynika, że w tych podziałkach klasyfikacji budżetowej zaplanowano wydatki bieżące na koszty związane z obsługą Sekretariatu Przewodniczącego Sejmiku, posiedzeń komisji i sesji Sejmiku i jego organów, spotkań oraz reprezentacji w ogółem kwocie 160.000,00 zł, w tym m. in:

- 1) w § 4220 „Zakup środków żywności” w kwocie 10.000,00 zł;
- 2) w § 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 110.000,00 zł.

Z protokołu kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Województwa Podkarpackiego przeprowadzonej w Urzędzie Marszałkowskim w Rzeszowie przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w okresie od 1 września 2017 r. do 15 listopada 2017 r. (s. 258 – s.259) wynika, że z wydatków planowanych w budżecie Województwa Podkarpackiego, w § 4300 „Zakup usług pozostałych”, w kontrolowanym okresie, tj. w latach 2015-2016, **dokonano zakupu artykułów, produktów spożywczych w ramach usług cateringowo – gastronomiczne, w tym w postaci tzw. zestawów obiadowych, na potrzeby posiedzeń, obrad Sejmiku Województwa Podkarpackiego, Komisji Sejmiku Województwa Podkarpackiego w kwocie ogółem 85.661,33 zł,**

w tym:

- 1) w 2015 r. na kwocie 39.521,94 zł (w tym: na potrzeby obrad Sejmiku w kwocie 27.526,05 zł, posiedzenia Komisji Sejmiku w kwocie 11.995,89 zł);
- 2) w 2016 r. w kwocie 46.139,39 zł (w tym: na potrzeby obrad Sejmiku w kwocie 30.209,45 zł, posiedzenia Komisji Sejmiku w kwocie 15.929,94 zł).

Stosownie do 24 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r., poz. 2096) radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Zasady ustalania wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych określają przepisy zawarte w:

- 1) art. 24 ust. 5-7 ustawy o samorządzie województwa;
- 2) rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych województwa (Dz. U. Nr 66, poz. 798, ze zm.).

W przepisach tych określono w sposób wyczerpujący zakres wydatków z budżetu województwa, które są dokonywane na pokrycie osobistych kosztów poszczególnych radnych sejmiku, w związku z wypełnianiem przez ich przysługującego im mandatu.

W związku z tym brakuje podstawy do przeznaczenia w uchwale budżetowej na 2018 r. , w szczególności w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw”, w § 4300 „Zakup usług pozostałych”, wydatków na zakup środków żywności w ramach usług cateringowo – gastronomicznych, w tym zwłaszcza w postaci tzw. zestawów obiadowych, na pokrycie **osobistych kosztów** poszczególnych radnych sejmiku (kosztów zakupu środków służących zaspokojeniu potrzeby pożywienia), pozostających w związku z wypełnianiem przez ich przysługującego im mandatu. Pokryciu tego rodzaju kosztów służą środki przyznawane radnym z budżetu województwa w formie diety.

2. Z tabeli Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 r. wynika, że wydatkach bieżących na zadania własne Województwa Podkarpackiego **zaplanowano wydatki w rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, §4300 „Zakup usług pozostałych”, w kwocie 1.311.650,00 zł.**

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2018 r. zawierającego opis wydatków bieżących na zadania własne w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie” (s. 38) wynika jedynie to, że w tych podziałkach klasyfikacji budżetowej zaplanowano wydatki bieżące na bieżącą obsługę Zarządu Województwa w kwocie 50.000,00 zł.

Z protokołu kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Województwa Podkarpackiego przeprowadzonej w Urzędzie Marszałkowskim w Rzeszowie przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w okresie od 1 września 2017 r. do 15 listopada 2017 r. (s. 214-216, 257, 274, 294) wynika, że w latach 2015 - 2016 z budżetu Województwa Podkarpackiego **wydatkowano środki publiczne w kwocie ogółem 497.777,04 zł**, w tym: w 2015 r. w kwocie 199.248,95 zł oraz w 2016r. w kwocie 298.528,09 zł **na zakup artykułów żywnościowych oraz usług cateringowych – gastronomicznych na potrzeby:**

- 1) sekretariatów: Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego, Marszałka Województwa Podkarpackiego, Wicemarszałków Województwa Podkarpackiego, Członków Zarządu Województwa Podkarpackiego, Sekretarza Województwa Podkarpackiego, Skarbnika Województwa Podkarpackiego,
 - 2) narad i spotkań organizowanych na terenie budynku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie oraz poza nim,
- tj. **na cele niewynikające z treści zadań ustawowo określonych dla samorządu województwa oraz z innych przepisów, które określałyby taki sposób realizacji tych zadań.**

W związku z tym brakuje podstawy do przeznaczenia w uchwale budżetowej na 2018 r. , w szczególności w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, §4300 „Zakup usług pozostałych”, wydatków **na zakup środków żywności w ramach usług cateringowo – gastronomicznych na ogólnie określone potrzeby sekretariatów:** Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego, Marszałka Województwa Podkarpackiego, Wicemarszałków Województwa Podkarpackiego, Członków Zarządu Województwa Podkarpackiego, Sekretarza Województwa Podkarpackiego, Skarbnika Województwa Podkarpackiego, **a także na ogólnie określone potrzeby narad i spotkań organizowanych na terenie budynku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie oraz poza nim.**

3. Z tabeli Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 r. wynika, że wydatkach bieżących na zadania własne Województwa Podkarpackiego **zaplanowano wydatki w § 4220 „Zakup środków żywności” w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej, w łącznej kwocie 133.150,00 zł**, w tym:

- 1) w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01004 „Biura geodezji i terenów rolnych” w kwocie 3.600,00 zł;
- 2) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale „Drogi publiczne wojewódzkie” w kwocie 23.000,00 zł;

- 3) w dziale 710 „Działalność usługowa”, rozdziale 71003 „Biura planowania przestrzennego”, w kwocie 2.000,00 zł oraz w rozdziale 71012 „Zadania z zakresu geodezji i kartografii”, w kwocie 500,00 zł;
- 4) w dziale 750 „Administracja publiczna, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw” w kwocie 10.000,00 zł oraz w rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie 80.000,00 zł;
- 5) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80147 „Biblioteki pedagogiczne”, w kwocie 500,00 zł;
- 6) w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej”, w kwocie 5.000,00 zł;
- 7) w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy”, w kwocie 6.000,00 zł;
- 8) w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, w kwocie 1.250,00 zł;
- 9) w dziale 925 „Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody”, rozdziale 92502 „Parki krajobrazowe”, w kwocie 1.300,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2018 r., zawierającego opis wydatków bieżących na zadania własne nie wynika, jaka jest podstawa do zaplanowania w w/w podziałkach klasyfikacji budżetowej tego rodzaju wydatków oraz jakiego rodzaju środków żywności dotyczą te wydatki.

Z protokołu kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Województwa Podkarpackiego przeprowadzonej w Urzędzie Marszałkowskim w Rzeszowie przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w okresie od 1 września 2017 r. do 15 listopada 2017 r. (s. 215, 257, 273-274) wynika, że **w latach 2015 – 2016 wydatkowano środki publiczne pochodzące z budżetu Województwa Podkarpackiego na zakup artykułów spożywczych na potrzeby Przewodniczącego Sejmiku Województwa, Marszałka Województwa, Wicemarszałków Województwa, Członków Zarządu, Sekretarza Województwa i Skarbnika Województwa poza zakresem rodzajowym artykułów spożywczych, który został określony w zarządzeniu Nr 36/10 Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 10 sierpnia 2010 r. w sprawie zasad zaopatrywania w artykuły spożywcze i inne artykuły.**

W uchwale budżetowej na 2018 r. mogą być zaplanowane wydatki bieżące na zadania własne Województwa Podkarpackiego wydatki w § 4220 „Zakup środków żywności”, w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- 1) w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01004 „Biura geodezji i terenów rolnych”;
- 2) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale „Drogi publiczne wojewódzkie”;
- 3) w dziale 710 „Działalność usługowa”, rozdziale 71003 „Biura planowania przestrzennego”, w kwocie 2.000,00 zł oraz w rozdziale 71012 „Zadania z zakresu geodezji i kartografii”;
- 4) w dziale 750 „Administracja publiczna, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw” oraz w rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”;
- 5) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80147 „Biblioteki pedagogiczne”;
- 6) w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej”;

7) w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy;

8) w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”;

9) w dziale 925 „Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody”;

- pod warunkiem wskazania podstawy do dokonywania wydatków ze środków publicznych pochodzących z budżetu województwa na zakup środków żywności, określonych rodzajowo ze względu na cel ponoszenia tych wydatków w danej podziale klasyfikacji budżetowej.

4. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2018 r. zawierającego opis wydatków bieżących na zadania własne, w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego” (s. 41) wynika, że w tych podziałkach klasyfikacji budżetowej **zaplanowano wydatki bieżące na kampanie promocyjno – informacyjne realizowane przez kluby sportowe z województwa podkarpackiego startujące w najwyższej klasie rozrywkowej w kwocie 683.000,00 zł.**

Z pisma znak: OR-II.0003.63.2017.PUP Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 24 listopada 2017 r., stanowiącego odpowiedź na interpelację radnego Sejmiku Województwa Podkarpackiego dotyczącą zasad przyznawania dotacji dla klubów sportowych w ramach zleconych działań promocyjnych województwa na 2017r. wynika, że z budżetu Województwa Podkarpackiego na 2017r., w oparciu o ustawę – Prawo zamówień publicznych, **udzielono wsparcia następującym klubom sportowym, znajdującym się na najwyższym szczeblu rozrywkowym w dziedzinach sportu**, określonych w uchwale Nr 279/5561/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 28 lutego 2017 r. :

- 1) Asseco Resovia Spółka Akcyjna w kwocie 400.000,00 zł;
- 2) SPR Stal Mielec S.A. w kwocie 70.000,00 zł;
- 3) Krośnieński Klub Sportowy S.A. w kwocie 57.500,00 zł;
- 4) Dewelopers Rzeszów S.A. w kwocie 50.000,00 zł;
- 5) Speedway Stal Rzeszów S.A. w kwocie 50.000,00 zł;
- 6) FKS Stal Mielec w kwocie 55.000,00 zł;
- 7) Stowarzyszenie Kultury Fizycznej Klub Tenisa Stołowego w kwocie 49.600,00 zł;
- 8) Klub Uczelniany AZS Politechniki Rzeszowskiej w kwocie 7.800,00 zł;
- 9) PKS Kolping Frac Jarosław w kwocie 4.500,00 zł

Z decyzji Komisji Europejskiej S.A.317722 „Supporting the Hungarian sport sektor via benefit scheme” (Dz. Urz. UE C 364 z 14.12.2011 r.), NEC, MVV, Willem II, wynika, że **zawodowe kluby sportowe** powinny być uznane za **przedsiębiorstwa prowadzące działalność gospodarczą**, nie tylko w zakresie uczestniczenia w rozgrywkach sportowych, ale także **m. in. w zakresie zawierania umów sponsorskich i reklamowych, transferu zawodników i relacji w mediach.**

Z kolei w świetle decyzji Komisji Europejskiej z dnia 4 lipca 2016 r., Nr S.A..29769 „Pomoc państwa na rzecz niektórych klubów sportowych” **zawodowe kluby sportowe, niezależnie od ich statutu prawnego, czyli czy działają jako organizacje non – profit (mają status stowarzyszeń sportowych), należy traktować jak każdego innego przedsiębiorcę działającego na rynku.**

Ze stanowiska Dyrektora Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zawartego w piśmie znak: DMP-52-282(2)/17/MG z dnia 3 października 2017 r., skierowanego do Urzędu Miejskiego w Mielcu wynika, że wsparcie z środków publicznych, w tym pochodzących z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielane zawodowym klubom sportowym w zakresie prowadzonej przez nich działalności gospodarczej może – co do zasady – spełniać warunki określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), które dotyczą pomocy publicznej.

W uchwale budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2018 r., w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, mogą być zaplanowane wydatki bieżące na kampanie promocyjno – informacyjne realizowane przez kluby sportowe z województwa podkarpackiego startujące w najwyższej klasie rozgrywkowej, zawierające w sobie również ewentualne wsparcie finansowe dla zawodowych klubów sportowych, **jedynie pod warunkiem że środki te nie będą przeznaczone na niedozwoloną pomoc publiczną dla tych klubów.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Waldemar NITALEC

Otrzymują :

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.